# 2022年建德市城市建设发展投资有限公司公司债券募集说明书摘要

**发 行 人:建德市城市建设发展投资有限公司**
**牵头主承销商:中信建投证券股份有限公司**
**联席主承销商:申万宏源证券有限公司**
**(本公告请见中国经济导报网 http://www.ceh.com.cn/债券公告频道)**

## 声 明

发行人承诺及时,公平地履行信息披露义务,发行人及其全体董事、监事和高级管理人员保证募集说明书及其摘要信息披露的真实、准确、完整,不存在虚假记载、误导性陈述或重大遗漏。发行人全体董事、监事和高级管理人员已按照有公司信用类债券信息披露管理办法的要求履行了相关内部程序,并已签字确认。

主承销商已对募集说明书进行了核查,确认不存在虚假记载、误导性陈述和重大遗漏。

国家发展和改革委员会或企业债券市场自律组织对债券发行的注册或备案,并不代表对债券的投资价值作出任何评价,也不表明对债券的投资风险作出任何判断。凡欲认购本期债券的投资者,应当认真阅读募集说明书全文及有关的资信报告等文件,对投资决策所需的真实性、准确性和完整性进行独立分析,并做出认为适当的投资决策。投资者自行负责地评价和选择投资项目,自行承担与其有关的任何投资风险。

投资者认购或持有本期债券视作同意募集说明书关于权利义务的约定,包括债权代理协议、债券持有人会议规则及债券募集说明书中其他有关发行人、债券持有人、债权代理人等主体权利义务的相关约定。

发行人承诺根据法律法规和募集说明书约定履行义务,接受投资者监督。

募集说明书摘要仅为向投资者提供有关本次发行的简要情况,并不包括募集说明书全文的各部分内容。募集说明书全文同时刊载于上海证券交易所网站(www.sse.com.cn)和中国债券信息网网站(www.chinabond.com.cn)。投资者在做出认购决定之前,应当仔细阅读募集说明书全文,并以其作为投资决定的依据。

## 释 义

在本募集说明书摘要中,除非上下文另有规定,下列词语具有以下含义:

发行人/公司/建德城投:指建德市城市建设发展投资有限公司。

市政府:指建德市人民政府。

《公司章程》:指《建德市城市建设发展投资有限公司公司章程》。

本期债券:指总额为人民币15亿元的2022年建德市城市建设发展投资有限公司公司债券,分为两个品种,其中品种一债券名称为2022年建德市城市建设发展投资有限公司公司债券(品种一),简称"22建德城投债01",品种二债券名称为2022年建德市城市建设发展投资有限公司公司债券(品种二),简称"22建德城投债02"。

本次发行:指2022年建德市城市建设发展投资有限公司公司债券的发行。

募集说明书:指发行人根据有关法律、法规为发行本期债券而制作的《2022年建德市城市建设发展投资有限公司公司债券募集说明书》。

牵头主承销商/簿记管理人/户引荐人/债权代理人/受托管理人:指中信建设证券股份有限公司。

联席主承销商/申万宏源:指申万宏源证券有限公司。

分销商:指承销团成员中除牵头主承销商和联席主承销商以外的参与本期债券分销的证券公司。

承销团:指由主承销商为本期发行组织的,由主承销商与承销团签署协议组成的本期债券的承销团。

承销协议:指发行人与主承销商为本次发行及兑付事宜签订的《2021年建德市城市建设发展投资有限公司公司债券承销协议》。

余额包销:指承销商按照承销协议所规定的承销义务销售本期债券,并承担相应的发行风险,即在规定的发行期限内将各自未售出的本期债券全部自行购入,并按时、足额划拨本期债券各自承销份额对应的资金。

簿记建档:指发行人与主承销商商定本期债券的基本利差区间后,投资者直接向簿记管理人发出申购订单,簿记管理人负责记录申购订单,最终由发行人与主承销商根据申购情况确定本期债券的最终发行规模及发行利率的过程。

国家发改委:指中华人民共和国国家发展和改革委员会。

中央国债登记公司:指中央国债登记结算有限责任公司。

中国证券登记公司:指中国证券登记结算有限责任公司。

证券登记机构:指中央国债登记公司和/或中国证券登记公司(视发行品种而定)。

债权代理人:指中信建投证券股份有限公司。

监管银行:指通过建德市城市建设发展投资有限公司公司债券募集资金账户开设银行账户的银行。

《债权代理协议》:指2021年建德市城市建设发展投资有限公司公司债券代理协议。

《债券持有人会议规则》:指发行人与债权代理人根据有关法律、法规共同制定的《2021年建德市城市建设发展投资有限公司公司债券持有人会议规则》。

《募集资金及偿债资金账户监管协议》:指发行人与监管银行签订的《2021年建德市城市建设发展投资有限公司公司债券募集资金及偿债资金账户监管协议》。

审计机构、会计师:指容诚会计师事务所(特殊普通合伙)。

发行人律师、律师:指北京德恒(杭州)律师事务所。

评级机构、资信评级机构:指东方金诚国际信用评估有限公司。

中投保担保人/品种一:指中国投融资担保股份有限公司。

浙江德清担保:指浙江省德清县担保有限公司。

《公司法》:指中华人民共和国公司法。

《证券法》:指中华人民共和国证券法。

《管理办法》:指《公司债券发行与交易管理办法》。

《通知》:指国家发展改革委关于进一步改进和加强企业债券管理工作的通知(发改财金[2014]1134号)。

最近三年及一期/报告期:指2018年、2019年、2020年和2021年1-9月。

报告期内:指2018年、2019年、2020年和2021年1-9月。

元/角/分:指人民币元、人民币角、人民币分。

工作日:指北京市的商业银行的对公营业日(不包括法定节假日或休息日)。

法定节假日或休息日:指中华人民共和国的法定节假日或休息日(不包括香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾省的法定节假日和休息日)。

## 第一节 风险提示及说明

投资者购买本期债券,应当认真阅读本募集说明书摘要及有关的信息披露文件,进行独立的投资判断。本期债券依法发行后,因发行人经营与收益的变化引发的投资风险,由投资者自行负责。发行人本期债券已经取得"联合[2021]1134号"文件,遵循"风险自负"原则,主承销商不承担本息付息义务及任何经营责任。投资者在评价和购买本期债券时,应特别认真地考虑下列各种风险因素:

### 一、与本期债券有关的风险

#### (一)利率风险

受国民经济总体运行状况、国家宏观经济政策以及国际环境变化的影响,在本期债券存续期内,市场利率存在波动的可能性。在本期债券存续期间内,可能跨越多个经济周期,不排除出现市场利率波动情况,这将使投资者面临债券价格变动的不确定性。

#### (二)流动性风险

发行人计划本期债券发行结束后,申请在国家批准的证券交易场所或银行间债券市场进行交易流通,由于具体批准事宜需要在本期债券发行结束后方能进行,发行人目前无法保证本期债券一定能够按照投资者上述证券交易场所交易流通,亦无法保证本期债券能在债券二级市场保持较高的流动性水平。

#### (三)偿付风险

在本期债券存续期内,受国家政策法规、行业及经营环境的变化等因素的影响,发行人的经营活动可能没有带来预期的回报,进而使发行人不能从预期的还款来源获得足够资金,可能影响本期债券本息的按期偿付。

#### (四)债券信用评级变化风险

本次债券资金投资项目存在按规划建设、建设过期长的特点,建设期内的施工成本受建筑材料、设备价格和劳动力成本等多种因素影响,项目实际投资可能超出项目的投资预算,影响项目预期建工及投入运营,并对项目收益的实际产生不利影响。项目管理包括项目建设方案设计与论证、施工管理、工程进度安排、资金筹措及使用管理、财务预算等多环节,涉及多个政府部门、施工单位及项目运营单位等项目实施的协调和配合等多个方面,如果项目管理出现不能达成项目管理预定目标或造成项目管理超支或进度延期等情况,项目实际投资可能会超出预算成本,进而影响债券本息偿付。

#### 二、与行业相关的风险

##### (一)宏观经济波动风险

国家宏观政策的调整可能会影响发行人的经营管理活动,不排除在一定时期内对发行人的经营环境和总体产生不利影响的可能。

##### (二)行业监管政策变动风险

我国城市建设制定发展政策对城市基础设施建设实施监管。随着行业发展和投资体制改革的进行,政府将不断修改现有监管政策或增加新的监管政策,政府在未来作出的监管政策变化可能将对发行人的业务运营和盈利造成某种程度的不利影响。

#### 三、与发行人相关的风险

##### (一)与发行人经营及其模式相关的风险

发行人作为国有企业,地方政府对发行人的未来发展方向、经营决策、组织结构等方面存在干预的可能性,从而在一定程度上影响发行人的运营和发展,对发行人正常的经营收支益产生一定的影响。

##### (二)行业政策变化导致经营受到约束的风险

发行人主要从事建德市保障房建设、土地费用开发等业务,这些行业的经营受到国家法律、产业政策、物价政策及技术进步等因素的影响,这些因素未来的不利变化可能会对发行人业务或盈利能力造成负面影响。

##### (三)投融资的风险

发行人从事的保障房建设、土地费用开发、大宗商品贸易行业为资金密集型行业,发行人正实现资产规模较快的扩张,在建和计划建设项目需要大量的资金投入。因此,发行人的业务发展将产生较大的资金需求,一旦银行贷款条件发生不利于发行人的变化将影响发行人的融资规模及成本。

##### (四)或者期间的风险

截至2020年12月31日,发行人对外担保余额23.70亿元,占同期末净资产比例的36.10%。发行人对外担保的对象为建德市国有企业,如若被担保人不按合同约定履行还款义务时,债款方有权向发行人追偿,发行人将面临因被担保人的违约而承担连带责任的风险。

##### (五)负债总额规模上升,资产负债率持续攀升的风险

随着业务规模的扩张,为了满足业务发展的需要,发行人的负债总额持续增长。截至三年末,发行人负债总额分别为585,324.68万元、812,349.75万元和1,124,588.81万元,资产负债率分别为51.99%、57.59%和63.83%,发行人资产负债率处于较高水平。

##### (六)收款回收的风险

截至三年末,发行人应收账款账面价值分别为37,361.83万元、97,507.69万元和153,032.95万元,其他应收款(不含应收联系)账面价值分别为114,825.22万元、112,623.27万元和181,384.95万元,应收款项合计占总资产的15.20%、14.95%和18.98%。应收账款主要是公司应收取的业务款及销售款,其他应收款主要是与地方国有企业及政府部门的往来款。整体来看,公司的应收款项对于方主要为政府部门及地国有企业,产生坏账的可能性较小。但是,如果发行人的应收款项不能及时回收,可能会对发行人正常生产经营及资金周转带来风险。

##### (七)发行人存在短期偿债压力较大的风险

2018年度、2019年度和2020年度,发行人经营性现金流入分别为211,153.09万元、114,214.42万元和272,463.45万元,经营性现金流量净额分别为50,393.06万元、-131,859.83万元和-133,384.94万元。报告期内,发行人经营性现金流波动幅度较大,存在一定的经营性现金流波动风险。

##### (八)EBITDA利息保障倍数较低的风险

截至三年末,发行人EBITDA利息保障倍数分别为0.89、0.75和0.62,持续下降且均小于1,处于较低水平。如果发行人的经营业绩出现不利波动,则可能对发行人的偿债能力产生负面影响。

##### (九)资产流动性不足的风险

发行人的流动资产主要由存货构成,截至三年末,发行人存货余额分别为714,686.05万元、868,181.44万元和1,001,097.27万元,占流动资产的比重分别为77.67%、75.21%和67.67%。存货主要由开发成本、库存商品构成,预计未来会随着发行人业务的增长而增加。存货在短期内的资产变现能力较差,发行人的资产存在流动性不足的风险。

##### (十一)公司未来盈利能力受限的风险

公司营业证营业务为发行人的主营业务之一。2018年度、2019年度和2020年度,发行人公司营业证营收入分别为12,165.36万元、15,479.15万元和12,672.33万元,受投入成本较大影响,毛利率分别为-11.30%、9.78%和5.43%,盈利能力不高且不稳定。

##### (十二)债务到期时公司短期偿债风险

发行人从事的保障房建设,土地费用开发,大宗商品贸易行业为资金密集型行业,发行人正实现资产规模较快的扩张,在建和计划建设项目需要超过60亿元的资本支出。因此,发行人的业务发展将产生持续的、金额较大的融资需求,一旦银行贷款条件发生不利于发行人的变化,可能影响发行人的融资规模及成本。

##### (十三)债务到期时公司短期偿债风险

截至2020年末,公司在建项目投资尚需期投入,如融资人的资本支出和筹资压力,随着有息负债规模扩大,发行人在未来可能面临一定的债务到期偿付风险。

##### (十四)合并报表范围变动风险

截至2020年末,发行人合并范围内共有16家子公司,其中部分子公司由于自身经营原因、内部政策原因以及多节性等原因,造成净利润较少或为负的情形,对发行人整体合并报表造成一定影响,如情况持续化,将影响发行人的偿债能力。

##### (十五)业务经营风险

发行人主营业务板块涉及土地开发费用业务,保障房建设业务,上述项目的投资运行需符合国家产业政策,当地政策及其他相关法律法规,随着相关规范性文件的要求,发行人若未来发行人主营业务相关的资质证书过期或续证时间的不确定会对发行人的经营产生不利影响。

##### (十六)未来主营业务盈利能力不确定风险

未来发行人营业收入将主要来自于土地开发费用业务,受政策风险、管理风险和行业变化风险影响较大。随着发行人土地开发费用业务模式的变化及项目结算周期的拉长,将对发行人主营业务产生一定的影响。此外,土地开发费用业务项目前期投资规模较大,未来发行人主营业务盈利能力存在不确定性风险。

##### (十七)资金使用受限的风险

根据《建德市国有企业资金存放等财务事项管理办法(试行)》,发行人与监管银行签订了监管协议,将募集资金实行项目募集资金专项管理,募集资金实行项目募集资金专项管理,募集资金使用须经监管银行审核同意后方可使用。

截至2020年末,发行人合并范围内其中16家子公司,其中部分子公司由于自身经营原因、内部政策原因以及多节性等原因,造成净利润较少或为负的情形,对发行人整体合并报表造成一定影响,如情况持续化,将影响发行人的偿债能力。

##### (十八)业绩经营风险

发行人主营业务板块涉及土地开发费用业务,保障房建设业务,上述项目的投资运行需符合国家产业政策,当地政策及其他相关法律法规,随着相关规范性文件的要求,发行人若未来发行人主营业务相关的资质证书过期或续证时间的不确定会对发行人的经营产生不利影响。

##### (十九)未来主营业务盈利能力不确定风险

未来发行人营业收入将主要来自于土地开发费用业务,受政策风险、管理风险和行业变化风险影响较大。随着发行人土地开发费用业务模式的变化及项目结算周期的拉长,将对发行人主营业务产生一定的影响。此外,土地开发费用业务项目前期投资规模较大,未来发行人主营业务盈利能力存在不确定性风险。

##### (二十)重要子公司控制权不稳定的风险

##### (二十一)需要子公司控制权不稳定的风险

##### (二十二)短期债务比例较高的风险

##### (二十三)对外担保风险

##### (二十四)对子债券持有人会议依据《债券持有人会议规则》规定行使债券持有人会议权利以及参与债券持有人会议事项的风险

##### (二十五)债券信用评级变动风险

##### (二十六)偿债资金来源仅依靠发行人自身经营现金流的风险

##### (二十七)偿债资金来源仅依靠发行人自身经营现金流的风险

## 第二节 发行条款

### 一、发行总额

本期债券总额为人民币15亿元,采用簿记建档方式发行,发行人根据簿记建档结果确定本期债券的最终发行规模。

### 二、主要发行条款

(一)发行人:建德市城市建设发展投资有限公司。

(二)债券名称:2022年建德市城市建设发展投资有限公司公司债券。

本期债券总额为人民币15亿元的2022年建德市城市建设发展投资有限公司公司债券,分为两个品种,其中品种一债券名称为2022年建德市城市建设发展投资有限公司公司债券(品种一),简称"22建德城投债01",品种二债券名称为2022年建德市城市建设发展投资有限公司公司债券(品种二),简称"22建德城投债02"。

本次发行:指2022年建德市城市建设发展投资有限公司公司债券的发行。

募集说明书:指发行人根据有关法律、法规为发行本期债券而制作的《2022年建德市城市建设发展投资有限公司公司债券募集说明书》。

牵头主承销商/簿记管理人/户引荐人/债权代理人/受托管理人:指中信建设证券股份有限公司。

联席主承销商/申万宏源:指申万宏源证券有限公司。

分销商:指承销团成员中除牵头主承销商和联席主承销商以外的参与本期债券分销的证券公司。

承销团:指由主承销商为本期发行组织的,由主承销商与承销团签署协议组成的本期债券的承销团。

承销协议:指发行人与主承销商为本次发行及兑付事宜签订的《2021年建德市城市建设发展投资有限公司公司债券承销协议》。

余额包销:指承销商按照承销协议所规定的承销义务销售本期债券,并承担相应的发行风险,即在规定的发行期限内将各自未售出的本期债券全部自行购入,并按时、足额划拨本期债券各自承销份额对应的资金。

簿记建档:指发行人与主承销商商定本期债券的基本利差区间后,投资者直接向簿记管理人发出申购订单,簿记管理人负责记录申购订单,最终由发行人与主承销商根据申购情况确定本期债券的最终发行规模及发行利率的过程。

国家发改委:指中华人民共和国国家发展和改革委员会。

中央国债登记公司:指中央国债登记结算有限责任公司。

中国证券登记公司:指中国证券登记结算有限责任公司。

证券登记机构:指中央国债登记公司和/或中国证券登记公司(视发行品种而定)。

债权代理人:指中信建投证券股份有限公司。

监管银行:指通过建德市城市建设发展投资有限公司公司债券募集资金账户开设银行账户的银行。

《债权代理协议》:指2021年建德市城市建设发展投资有限公司公司债券代理协议。

《债券持有人会议规则》:指发行人与债权代理人根据有关法律、法规共同制定的《2021年建德市城市建设发展投资有限公司公司债券持有人会议规则》。

《募集资金及偿债资金账户监管协议》:指发行人与监管银行签订的《2021年建德市城市建设发展投资有限公司公司债券募集资金及偿债资金账户监管协议》。

审计机构、会计师:指容诚会计师事务所(特殊普通合伙)。

发行人律师、律师:指北京德恒(杭州)律师事务所。

评级机构、资信评级机构:指东方金诚国际信用评估有限公司。

中投保担保人/品种一:指中国投融资担保股份有限公司。

浙江德清担保:指浙江省德清县担保有限公司。

《公司法》:指中华人民共和国公司法。

《证券法》:指中华人民共和国证券法。

《管理办法》:指《公司债券发行与交易管理办法》。

《通知》:指国家发展改革委关于进一步改进和加强企业债券管理工作的通知(发改财金[2014]1134号)。

最近三年及一期/报告期:指2018年、2019年、2020年和2021年1-9月。

报告期内:指2018年、2019年、2020年和2021年1-9月。

元/角/分:指人民币元、人民币角、人民币分。

工作日:指北京市的商业银行的对公营业日(不包括法定节假日或休息日)。

法定节假日或休息日:指中华人民共和国的法定节假日或休息日(不包括香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾省的法定节假日和休息日)。

### 2022年建德市城市建设发展投资有限公司公司债券发行要点表

| 序号 | 承销商 | 地址 | 联系人 | 电话 |
|---|---|---|---|---|
| 1 | 牵头组织承销团/簿记管理人/债权代理人 | 北京市东城区朝阳大街188号5层 | 叶冰松 | 010-83718869 |
| 2 | 申万宏源证券有限公司 | 上海市延安东路989号 | 唐伟韬 | 021-33389956 |
| 3 | 大和证券(中国)有限责任公司 | 北京市建国门外大街一号国贸中心北楼7层 | 张祥玲、邱伟 | 010-80936905 |

参与本期债券发行,登记机构名称为:中国证券登记结算有限责任公司杭州分公司和中央国债登记结算有限责任公司。

本期债券发行结束后,投资者可按照国家有关法规进行债券的转让和质押。

#### (三)上市或流通安排

本期债券发行结束后1个月内,发行人将就本期债券提出在经批准的证券交易场所上市或交易流通的申请。

#### 四、认购人承诺

认购本期债券的投资者(包括本期债券的初次购买人和二级市场的购买人,下同)被视为做出以下承诺:

(一)接受募集说明书对本期债券项下权利义务的所有规定并受其约束。

(二)本期债券的发行人依据有关法律法规的规定发生合法变更,在经有关主管部门批准后并依法实施该等变更进行信息披露后,投资者同意并接受这种变更。

(三)本期债券发行结束后,发行人将尽快向有关证券交易场所或自律组织提交关于本期债券上市流通的申请文件。

(四)本期债券的债权代理人为中信建投证券股份有限公司,投资者同意发行人聘请的债权代理人与发行人签订《债权代理协议》和《债券持有人会议规则》,接受该等文件对本期债券项下权利义务的所有规定并受其约束。

(五)本期债券的持有人为中信建投证券股份有限公司,投资者同意发行人聘请的债券受托管理人与发行人签订《债券受托管理协议》,接受该等文件对本期债券项下权利义务的所有规定并受其约束。

(六)本期债券的监管银行为发行人签署的募集资金及偿债资金账户监管协议》,债权代理人与发行人签署的《债权代理协议》等协议的相关约定若发生合法变更,在经国家有关主管部门批准并依法实施该等变更项目信息披露后,投资者同意并接受这种变更。

(七)本期债券的债券受托管理人为中信建投证券股份有限公司,投资者同意并接受《债券受托管理协议》项下对债券受托管理人的聘任行为及对该协议项下其他安排。

(八)本期债券的债券持有人会议依据《债券持有人会议规则》规定行使债券持有人会议权利以及参与债券持有人会议事项。

#### 五、发行人承诺

(一)发行人不违约或延期偿付本期债券项下的债务,但经发行人内部决策程序批准并按照有关规定进行充分披露后,发行人可以对本期债券项下的债务偿付安排做出调整,包括但不限于变更本期债券的偿付日期。

(二)发行人预计不会通过减少投资、减少人员开支、减少福利支出或过量分红等措施来满足对本期债券项下债务的偿付资金要求。

(三)发行人承诺如果出现预计不能或实际不能按期偿付本期债券的情况时,将至少采取如下措施:

1、不向股东分配利润;

2、暂缓重大对外投资、收购兼并等资本性支出项目的实施;

3、调减或停发董事和高级管理人员的工资和奖金;

4、主要责任人不得调离。

(四)发行人违反本节承诺的,将及时公告违反和未能履行承诺的事实及原因,并向投资者提出合法、合规、可行的替代或补充承诺,以保护投资者利益。

#### 六、本期债券发行结束后申请上市或交易流通的安排

(一)本期债券发行结束后,发行人将按照有关要求向中国证券登记公司提交办理债券登记托管手续的申请文件,办理债券登记托管手续。

(二)本期债券发行结束后,发行人将按照有关要求向有关证券交易场所或自律组织提交关于本期债券上市或交易流通的申请文件,办理本期债券上市或交易流通手续。

(三)本期债券上市或交易流通的具体安排将根据国家法律法规的规定及发行人与有关证券交易场所或自律组织的协商情况确定,并及时进行信息披露。

## 第三节 募集资金运用

### 一、募集资金总量及用途

本期债券募集资金总额15亿元,其中14.5亿元用于偿还到期或市场产业园搬迁安置房工程、0.8亿元用于建德市环溪老街棚户区改造安置房工程、3.7亿元用于新安江街道红村埠棚户区改造安置房工程,4.5亿元用于补充营运资金。募集资金使用情况如下表所示:

| 募集资金用途 | 项目实施主体 | 企业持股比例 | 项目总投资(万元) | 本次债券资金(万元) | 募集资金占项目总投资比例 |
|---|---|---|---|---|---|
| 偿还到期市产业园搬迁安置房工程、建德市新安江红庙末安置房工程 | 建德市城市建设发展投资有限公司 | 发行人自身 | 67,866.00 | 45,000.00 | 66.30% |
| 建德市新安江红庙末安置房工程 | | | 12,710.00 | 8,000.00 | 62.94% |
| 新安江街道红村埠棚户区改造安置房工程 | | | 53,210.00 | 37,000.00 | 69.54% |
| 补充营运资金 | – | – | – | 70,000.00 | 40.00% |
| 合计 | – | – | – | 80,000.00 | 70,000.00 |

本期债券的募投项目均为偿还项目内属于保障房建设范围的安置房项目,符合国家宏观调控政策和产业政策。募投项目属于《产业结构调整指导目录(2019年本)》的"四十二、其他服务业"类下"1、保障性住房建设与管理",属于投资鼓励类项目。

本期债券的募投项目均为偿还项目,不涉及政府问责或过度。

### 二、募集资金偿付计划及管理制度

#### (一)募集资金的专项管理

为保障募集资金的管理,使用及时使用情况进行监督,发行人与浙江建德农村商业银行股份有限公司、杭州银行股份有限公司建德支行分别签署了《募集资金及偿债资金账户监管协议》,发行人与中信建设证券股份有限公司签署了《募集资金偿债资金账户监管协议》,在监管银行处设立了募集资金使用专项账户,监管银行将对专项账户内资金使用进行监督管理,对未按照募集说明书约定使用募集资金的情况,影响发行人的创设条件。

#### (二)募集资金的使用

发行人严格按照募集说明书承诺的投向和投资金额使用募集资金,经严格履行申请和批准手续,按照募集资金使用计划使用募集资金,禁止对发行人拥有实际控制权的个人、法人或其他组织及其关联方占用募集资金。同时,发行人将设立偿债账户用于本期债券本息的划付。

### 三、本息支付办法

发行人已经指定"门脚"负责本期债券募集资金的总体调度和安排,对募集资金支付情况进行详细的台账管理并及时做好相关会计记录。公司将不定期开展债券募集资金使用情况进行检查核实,确保资金按合同约定用途进行使用。

#### 四、偿债计划

##### (一)利息的支付

1、本期债券在存续期内每年付息一次,本期债券的付息日为2023年至2029年每年的4月12日(如遇法定节假日或休息日,则顺延至其后的第一个工作日),

每年付息期间的利息为发行人在债券存续期内对应的上一个计息年度的票面利息。利息支付的具体办法按照国家有关规定,由发行人在相关媒体上发布的付息公告中加以说明。

##### 2、偿还时间和方式

(1)偿还本金的方式

1、本期债券在存续期内每年付息一次,本期债券的付息日为2023年至2029年每年的4月12日(如遇法定节假日或休息日,则顺延至其后的第一个工作日),

2、本期债券的本金的支付通过本次债券登记机构和有关机构办理。本金兑付的具体事项按照国家有关规定,由发行人在相关媒体上发布的兑付公告中加以说明。

3、根据国家税收法律、法规的规定,投资者投资本期债券应缴纳的有关税金由投资者自行承担。

##### (二)本金的兑付

1、本期债券在存续期内每年付息一次,本期债券的付息日为2023年至2029年每年的4月12日(如遇法定节假日或休息日,则顺延至其后的第一个工作日),

2、本期债券的本金的支付通过本次债券登记机构和有关机构办理。本金兑付的具体事项按照国家有关规定,由发行人在相关媒体上发布的兑付公告中加以说明。

##### (三)偿付风险

在本期债券存续期内,受国家政策法规、行业及经营环境的变化等因素的影响,发行人的经营活动可能没有带来预期的回报,进而使发行人不能从预期的还款来源获得足够资金,可能影响本期债券本息的按期偿付。

##### (四)债券信用评级变化风险

本次债券资金投资项目存在按规划建设、建设过期长的特点,建设期内的施工成本受建筑材料、设备价格和劳动力成本等多种因素影响,项目实际投资可能超出项目的投资预算,影响项目预期建工及投入运营,并对项目收益的实际产生不利影响。项目管理包括项目建设方案设计与论证、施工管理、工程进度安排、资金筹措及使用管理、财务预算等多环节,涉及多个政府部门、施工单位及项目运营单位等项目实施的协调和配合等多个方面,如果项目管理出现不能达成项目管理预定目标或造成项目管理超支或进度延期等情况,项目实际投资可能会超出预算成本,进而影响债券本息偿付。

#### 二、与行业相关的风险

##### (一)宏观经济波动风险

国家宏观政策的调整可能会影响发行人的经营管理活动,不排除在一定时期内对发行人的经营环境和总体产生不利影响的可能。

##### (二)行业监管政策变动风险

我国城市建设制定发展政策对城市基础设施建设实施监管。随着行业发展和投资体制改革的进行,政府将不断修改现有监管政策或增加新的监管政策,政府在未来作出的监管政策变化可能将对发行人的业务运营和盈利造成某种程度的不利影响。

#### 三、与发行人相关的风险

##### (一)与发行人经营及其模式相关的风险

发行人作为国有企业,地方政府对发行人的未来发展方向、经营决策、组织结构等方面存在干预的可能性,从而在一定程度上影响发行人的运营和发展,对发行人正常的经营收支益产生一定的影响。

##### (二)行业政策变化导致经营受到约束的风险

发行人主要从事建德市保障房建设、土地费用开发等业务,这些行业的经营受到国家法律、产业政策、物价政策及技术进步等因素的影响,这些因素未来的不利变化可能会对发行人业务或盈利能力造成负面影响。

##### (三)投融资的风险

发行人从事的保障房建设、土地费用开发、大宗商品贸易行业为资金密集型行业,发行人正实现资产规模较快的扩张,在建和计划建设项目需要大量的资金投入。因此,发行人的业务发展将产生较大的资金需求,一旦银行贷款条件发生不利于发行人的变化将影响发行人的融资规模及成本。

##### (四)或者期间的风险

截至2020年12月31日,发行人对外担保余额23.70亿元,占同期末净资产比例的36.10%。发行人对外担保的对象为建德市国有企业,如若被担保人不按合同约定履行还款义务时,债款方有权向发行人追偿,发行人将面临因被担保人的违约而承担连带责任的风险。

##### (五)负债总额规模上升,资产负债率持续攀升的风险

随着业务规模的扩张,为了满足业务发展的需要,发行人的负债总额持续增长。截至三年末,发行人负债总额分别为585,324.68万元、812,349.75万元和1,124,588.81万元,资产负债率分别为51.99%、57.59%和63.83%,发行人资产负债率处于较高水平。

##### (六)收款回收的风险

截至三年末,发行人应收账款账面价值分别为37,361.83万元、97,507.69万元和153,032.95万元,其他应收款(不含应收联系)账面价值分别为114,825.22万元、112,623.27万元和181,384.95万元,应收款项合计占总资产的15.20%、14.95%和18.98%。应收账款主要是公司应收取的业务款及销售款,其他应收款主要是与地方国有企业及政府部门的往来款。整体来看,公司的应收款项对于方主要为政府部门及地国有企业,产生坏账的可能性较小。但是,如果发行人的应收款项不能及时回收,可能会对发行人正常生产经营及资金周转带来风险。

##### (七)发行人存在短期偿债压力较大的风险

2018年度、2019年度和2020年度,发行人经营性现金流入分别为211,153.09万元、114,214.42万元和272,463.45万元,经营性现金流量净额分别为50,393.06万元、-131,859.83万元和-133,384.94万元。报告期内,发行人经营性现金流波动幅度较大,存在一定的经营性现金流波动风险。

##### (八)EBITDA利息保障倍数较低的风险

截至三年末,发行人EBITDA利息保障倍数分别为0.89、0.75和0.62,持续下降且均小于1,处于较低水平。如果发行人的经营业绩出现不利波动,则可能对发行人的偿债能力产生负面影响。

##### (九)资产流动性不足的风险

发行人的流动资产主要由存货构成,截至三年末,发行人存货余额分别为714,686.05万元、868,181.44万元和1,001,097.27万元,占流动资产的比重分别为77.67%、75.21%和67.67%。存货主要由开发成本、库存商品构成,预计未来会随着发行人业务的增长而增加。存货在短期内的资产变现能力较差,发行人的资产存在流动性不足的风险。

##### (十)公司未来盈利能力受限的风险

公司营业证营业务为发行人的主营业务之一。2018年度、2019年度和2020年度,发行人公司营业证营收入分别为12,165.36万元、15,479.15万元和12,672.33万元,受投入成本较大影响,毛利率分别为-11.30%、9.78%和5.43%,盈利能力不高且不稳定。

##### (十一)债务到期时公司短期偿债风险

发行人从事的保障房建设,土地费用开发,大宗商品贸易行业为资金密集型行业,发行人正实现资产规模较快的扩张,在建和计划建设项目需要超过60亿元的资本支出。因此,发行人的业务发展将产生持续的、金额较大的融资需求,一旦银行贷款条件发生不利于发行人的变化,可能影响发行人的融资规模及成本。

##### (十二)债务到期时公司短期偿债风险

截至2020年末,公司在建项目投资尚需期投入,如融资人的资本支出和筹资压力,随着有息负债规模扩大,发行人在未来可能面临一定的债务到期偿付风险。

##### (十三)合并报表范围变动风险

截至2020年末,发行人合并范围内共有16家子公司,其中部分子公司由于自身经营原因、内部政策原因以及多节性等原因,造成净利润较少或为负的情形,对发行人整体合并报表造成一定影响,如情况持续化,将影响发行人的偿债能力。

##### (十四)业绩经营风险

发行人主营业务板块涉及土地开发费用业务,保障房建设业务,上述项目的投资运行需符合国家产业政策,当地政策及其他相关法律法规,随着相关规范性文件的要求,发行人若未来发行人主营业务相关的资质证书过期或续证时间的不确定会对发行人的经营产生不利影响。

##### (十五)未来主营业务盈利能力不确定风险

未来发行人营业收入将主要来自于土地开发费用业务,受政策风险、管理风险和行业变化风险影响较大。随着发行人土地开发费用业务模式的变化及项目结算周期的拉长,将对发行人主营业务产生一定的影响。此外,土地开发费用业务项目前期投资规模较大,未来发行人主营业务盈利能力存在不确定性风险。

##### (十六)债券信用评级变动风险

##### (十七)需要子公司控制权不稳定的风险

##### (十八)短期债务比例较高的风险

##### (十九)对子债券持有人会议依据《债券持有人会议规则》规定行使债券持有人会议权利以及参与债券持有人会议事项的风险

##### (二十)债券信用评级变动风险

##### (二十一)偿债资金来源仅依靠发行人自身经营现金流的风险

##### (二十二)偿债资金来源仅依靠发行人自身经营现金流的风险

## 第四节 发行人基本情况

### 一、发行人基本信息

| | |
|---|---|
| 企业名称:建德市城市建设发展投资有限公司 | 成立日期:1999年12月24日 |
| 法定代表人:吴小龙 | 公司类型:有限责任公司(国有独资) |
| 统一社会信用代码:91330182720075330G | 住所:建德市新安江街道梅城镇 |
| 经营范围:在资质等级允许的范围内从事建德市开发投资业务,新农村建设,城市建设综合开发业务,城市基础设施建设工程的施工及市政工程和风技术咨询,水利基础设施的投资与管理,市场经营管理等。(依法须经批准的项目,经相关部门批准后方可开展经营活动) | 注册资本:人民币20,000万元 |
| | 注册地址:浙江省杭州市建德市新安江街道梅城镇 |
| | 信息披露事务负责人:吴小龙 |
| | 信息披露事务负责人职务:总经理 |
| | 邮政编码:311699 |
| | 联系电话:0571-64783999 |

### 二、发行人历史沿革

#### (一)公司设立

公司设立时名称为建德市东区城市建设开发有限公司,由建德市城市广场管理处、建德市新安江红庙末厂和建德市城西设计所,根据建德市人民政府建政[1999]14号文件精神,于1999年12月共同出资设立,根据建德会计师事务所出具的建会验字(99)第81号验资报告,公司股东的出资情况如下:

| 股东名称 | 出资额(万元) | 出资比例(%) |
|---|---|---|
| 建德市房地产管理处 | 600.00 | 60.00 |
| 建德市新安江红庙末厂 | 200.00 | 20.00 |
| 建德市环溪建设总厂 | 200.00 | 20.00 |
| 合计 | 1,000.00 | 100.00 |

1999年12月24日于杭州市工商行政管理局建德分局完成东区企业登记工商注册。

#### (二)公司股本及股权变动

1、2004年,变更股东

2004年3月25日,公司股东建德市建设计市镇其所持有公司20%的股权和让给公司股东建德市新安江红庙末厂,且双方签订了《股权转让出资协议》。本次股权转让完成后,公司股东的出资情况如下:

| 股东名称 | 出资额(万元) | 出资比例(%) |
|---|---|---|
| 建德市房地产管理处 | 600.00 | 60.00 |
| 建德市新安江红庙末厂 | 400.00 | 40.00 |
| 合计 | 1,000.00 | 100.00 |

2004年4月21日完成相关工商变更手续。

2、2007年,现场合并变更注册资本,并变更公司名称

2007年6月,公司现场合并建德市通达城市基础设施建设有限公司和建德市通羊城市建设投资有限公司后变更为建德市城市建设发展投资有限公司,上述合并事项经经济为方有权机构的批准,且公司与被合并方均签订了《公司合并协议》。当于公司股东建德市房地产管理处持有上述两家被合并公司的股权,上述合并事项完成后,公司的股权结构发生相应变更。

根据建德信安会计师事务所有限公司出具的建信安验字[2007]第203号验资报告,公司本次现场合并增加注册资本人民币2,499.50万元,其中,增加建德市城市建设投资有限公司货币出资2,499.50万元,其中,建德市通羊城市建设投资有限公司净资产1,800.50万元,合并报告评估结果为准,合并后,建德市通达城市基础设施建设有限公司净资产699.00万元,合并报告评估结果为准。

本次合并后,公司注册资本变更为3,500.00万元,实收资本变更为3,500.00万元,其中:建德市城市建设投资有限公司出资3,499.50万元,占注册资本的99.99%;建德市国有资产经营有限公司出资0.50万元,占注册资本的0.01%。

2007年6月,公司取得了浙江省建设厅颁发的《浙江省建筑业企业资质证书》,资质等级为:房屋建筑施工总承包壹级;市政公用工程施工总承包壹级;机电设备安装工程专业承包壹级;钢结构工程专业承包壹级;建筑装饰装修工程专业承包壹级;建筑幕墙工程专业承包壹级;地基与基础工程专业承包壹级;建筑智能化工程专业承包壹级;消防设施工程专业承包壹级;环保工程专业承包壹级;城市及道路照明工程专业承包壹级;公路交通工程(公路